1000 София, бул. "Княз Александър Дондуков" № 52 Телефон: 0700 18 700 Факс: (02) 9859 3099

Р Е Ш Е Н И Е
№РЦУ-30-100 ОТ 10.06.2026 Г.

Подписаната Милена Кръстанова – изпълнителен директор на Националната агенция за приходите (НАП), като разгледах Заявление за достъп до обществена информация от ……., изпратено на основание чл. 32, ал. 1 от ***Закона за достъп до обществена информация*** (ЗДОИ) с придружително писмо от ……. – директор на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване" в Министерство на финансите (МФ), за произнасяне **по т. II – въпроси №1, №3, №4, №5 и №6 от заявлението**, заведено с рег. №ЕО-22-30-522 от 03.06.2026 г. по описа на Централно управление (ЦУ) на НАП, взех предвид следното от фактическа и правна страна:

В заявлението се съдържа следното искане:

„II. Моля Министъра на финансите, в качеството му и на Председател на Управителния съвет на НАП:

1. Да ми предостави решения на Управителен съвет на НАП, с които са одобрени инструкции за обмен на данни между НАП и НОИ и между НАП и НЗОК или на документ с друго наименование със същия предмет.

3. Да ме уведоми дали в работата на Управителен съвет на НАП за 2026 г. е включено обсъждане на ред и условия за обмен на данни между НАП и НОИ и между НАП и НЗОК.

4. Ако в работата на Управителен съвет на НАП за 2026 г. е включено обсъждане на документ, за ред и условия за обмен на данни между НАП и НОИ и между НАП и НЗОК да ме уведоми, дали е предвидено преди обсъждането на този документ да е поискано и да е получено становище по него от Комисия за защита на личните данни.

5. Да ме уведоми дали има решение на Управителен съвет на НАП, в което е прието, че документ за ред и условия за обмен на данни между НАП и НОИ и между НАП и НЗОК не трябва да бъде публикуван и / или не трябва да бъде обнародван.

6. Да ми предостави решения на Управителен съвет на НАП, с които са одобрени инструкция или друг документ, в който са регламентирани правилата за достъп до национална база данни за населението от служители на НАП.“

Заявителят не е посочил предпочитана форма за предоставяне на достъп до исканата от него информация, съгласно изискването на чл. 25, ал 1, т. 3 от ЗДОИ, но е посочен в заявлението електронен адрес: ……..

След преценка на отправеното искане, намирам същото за допустимо и основателно. Няма законова пречка на заявителя да бъде предоставен достъп до информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност да си състави собствено мнение относно дейността на НАП като задължен по ЗДОИ субект (чл. 2, ал. 1, във връзка с чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ). По реда на посочения нормативен акт, обаче не може да се разкрива защитена със закон информация (чл. 2, ал. 5 и чл. 7 от ЗДОИ) – данъчна и осигурителна информация, лични данни, класифицирана информация или друг вид защитена със закон информация.

С оглед изложените мотиви и на основание чл. 28, ал. 2, във връзка с чл. 34 и чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗДОИ,

РЕШИХ:

РАЗРЕШАВАМ предоставянето на достъп до наличните в НАП данни, както следва:

Относно т. №1: Съгласно чл. 5, ал. 5, т. 8 от ***Закона за Националната агенция за приходите*** (ЗНАП), Управителния съвет на Националната агенция за приходите (УС на НАП) по предложение на изпълнителния директор разглежда и одобрява обхвата на информацията по чл. 3, ал. 1, т. 7 от същия закон, както условията и реда за нейния обмен между агенцията, Министерството на финансите, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса и общините. Следва да се има предвид, че цитираната правна норма има диспозитивен, а не императивен характер, тъй като създава правна възможност да се формира предложение на изпълнителния директор на НАП, за разглеждане и одобрение от УС на НАП на обхвата на информацията по чл. 3, ал. 1, т. 7 от ЗНАП, на условията и реда за нейния обмен между НАП и други държавни органи,

организации и институции (вкл. с НОИ и НЗОК), на основание чл. 23 и чл. 26 от ЗНАП, при сключване на актове за взаимодействие и обмен на информация.

Предвид изложеното, предоставям сканирано копие на Решение №РМФ-115 от 13.07.2009 г. на Управителния съвет на НАП, със заличени лични данни, с което се одобрява обхвата на информацията по чл. 3, ал. 1, т. 7 от ЗНАП, на условията и реда за нейния обмен, съгласно проект на инструкция за обмен на информация между Националната агенция за приходите и Националния осигурителен институт и се одобрява проект на Споразумение за изменение и допълнение на споразумения, подписани между Националната агенция за приходите и Националния осигурителен институт. Понастоящем посочените актове са отменени.

Относно т. №3: Към настоящия момент няма планирано за 2026 г. обсъждане от УС на НАП на реда и условията за обмен на данни между НАП и НОИ и между НАП и НЗОК.

Относно т. №4: Към настоящия момент, във връзка с актовете за взаимодействие и обмен на информация между НАП и Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, не е изисквано и не е получавано становище на Комисията за защита на личните данни (КЗЛД), поради следните мотиви:

Изискването на становище или провеждане на предварителна консултация с КЗЛД не е общо задължение по силата на действащото европейско и национално законодателство в областта на защитата на личните данни, а изключение, приложимо само при наличие на конкретни предпоставки. Съгласно чл. 36, пар. 1 от ***Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО*** (Регламент (ЕС) 2016/679) предварителна консултация с Надзорния орган се извършва единствено, когато в резултат на извършена оценка на въздействието върху защитата на данните по чл. 35 от Регламента е установено, че предвиденото обработване би довело до висок остатъчен риск за правата и свободите на физическите лица. Извършването на подобна оценка в конкретния случай не е било задължително, доколкото не са били налице операции по обработване, при които извършването на оценка е нормативно задължение, предвидени в чл. 35, т. 3 от Регламент (ЕС) 2016/679. Обменът на данни между НАП от една страна, и НЗОК и НОИ от друга, не предполага действия по обработване на лични данни, които да попадат и в

публично оповестения от КЗЛД *Списък на видовете операции по обработване на лични данни, за които се изисква извършване на оценка на въздействие върху защитата на данните съгласно чл. 35, пар. 4 от Регламент (ЕС) 2016/679*.

В допълнение на изложеното, приемането на актове за обмен на данни не представлява ново основание за обработване на лични данни, доколкото с подобен вътрешен административен документ се урежда редът и начинът за реализиране на вече установени със закон правомощия и задължения на съответните администрации.

Следва да се има предвид, че при изготвянето на всеки един акт за взаимодействие между НАП и друг държавен орган/организация и институция (вкл. НОИ и НЗОК), Агенцията като администратор на лични данни разчита на експертните познания и професионален опит на назначените длъжностни лица по защита данните (ДЛЗД), както в ЦУ на НАП, така и в териториалните дирекции на НАП, в областта на законодателството и международните стандарти и практики. Съгласно чл. 39 от Регламент (ЕС) 2016/679, ДЛЗД наблюдават, консултират и контролират спазването на разпоредбите за защита на личните данни, сътрудничат си с надзорния орган и са точка за контакт с Комисията.

Относно т.№5: Актовете за взаимодействие между НАП и други държавни органи, организации и институции (вкл. с НОИ и НЗОК), издадени на основание чл. 23 и чл. 26 от ЗНАП, нямат характера на актове по чл. 7, ал. 3 от ***Закона за нормативните актове*** (ЗНА***)*** и съответно не подлежат на обнародване в „Държавен вестник“. Тези актове целят създаване на правила, които са задължителни за органите и служителите на съответните институции и посредством които се регламентират взаимоотношенията им при осъществяването на законоустановените им функции, по начин, съответстващ на техните правомощия и гарантиращ точно и еднакво прилагане на приложимата нормативна уредба. В този смисъл визираните актове не отговарят на изискванията на чл. 75, ал. 1 от ***Административнопроцесуалния кодекс***, а именно - да съдържат административноправни норми и да се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати, и на чл. 1а от ЗНА, а именно – да съдържат общи правила за поведение и да се отнасят до неограничен кръг от лица. Те имат вътрешноадминистративен характер, не подлежат на прилагане от трети лица за удовлетворяване на техни права и законни интереси.

Предвид изложеното, актовете за взаимодействие между НАП и НОИ и НАП и НЗОК не се обнародват в „Държавен вестник“/респ. не се публикуват и не е налице решение на УС на НАП с такъв предмет.

Относно т. №6: Служителите на НАП нямат директен достъп до Национална база данни „Население“, администрирана от ГД „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството. По принцип достъпът до информационни системи на НАП и други административни органи не се регламентира с решения на Управителния съвет на НАП, а с вътрешноадминистративни документи, издадени на основание действащата нормативна уредба и в изпълнение на ***Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност*** и ***Политиката за мрежова и информационна сигурност на НАП***.

На основание чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗДОИ, настоящото решение, ще бъде изпратено на електронен адрес: .....

Достъпът до обществена информация се осъществява с настоящото решение, поради което не се дължат суми за извършени разходи съгласно чл. 20, ал. 2 от ЗДОИ.

На основание чл. 40, ал. 1 от ЗДОИ, решението подлежи на обжалване пред съответния административен съд по реда на ***Административнопроцесуалния кодекс***, в 14-дневен срок от датата на връчване или получаване на уведомление за неговото изготвяне.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Решение №РМФ-115 от 13.07.2009 г. на Управителния съвет на НАП (сканирано копие от 1 стр.).

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА НАП:
/МИЛЕНА КРЪСТАНОВА/

Документът е електронно създаден и подписан, като данни за електронния подпис на издателя се визуализират в горния десен ъгъл на началната страница, съгласно действащите нормативни изисквания.

*Национална агенция за приходите обработва и защитава личните Ви данни, съобразно изискванията на **Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД)** и Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г.*

*Повече подробности за ангажиментите на Националната агенция за приходите, в качеството ѝ на администратор на лични данни, можете да намерите в **„Политика по защита на личните данни в Националната агенция за приходите“**, публикувана на интернет адрес: www.nra.bg или да се свържете с нас на имейл адреса на Информационния център на НАП: infocenter@nra.bg и телефон: 0700 18 700.*